

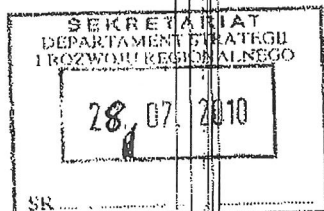
MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bieńkowska

Warszawa, 2 lipca 2009 r.

DKF-IV-8121-76-GB/10

N.K. 90505/10



wg rozdzielnika

Uprzejmie informuję, iż do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego wpłynęło pismo Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej, Pana Andrzeja Paraftanowicza, informujące o efektach kontroli operacji przeprowadzonych dotychczas we wszystkich programach operacyjnych perspektywy finansowej 2007-2013 przez przedstawicieli Instytucji Audytowej, w tym przez pracowników Urzędów Kontroli Skarbowej. Zgodnie z przekazaną informacją, dziedziną generującą największą ilość nieprawidłowości są zamówienia publiczne.

Wśród głównych zagadnień zidentyfikowanych w trakcie ww. kontroli, Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej zwrócił uwagę na następujące, powtarzające się przypadki nieprawidłowości w zakresie zamówień publicznych:

- wymóg postawiony przez zamawiającego, aby potencjalni oferenci dysponowali sprzętem/urządzeniami/maszynami niezbędnymi do realizacji zamówienia już w momencie składania oferty przetargowej,
- ograniczenie przez zamawiającego zakresu prac, który może zostać zlecony podwykonawcom,
- dokonanie przez zamawiającego zmian ważnych elementów ogłoszenia o przetargu (np. dotyczących przedłużenia terminu na składanie ofert i zakończenie prac) bez publikacji korekty w Dzienniku Urzędowym UE.

Ponadto wskazano na nieprawidłowość, która została zidentyfikowana w trakcie audytu realizowanego przez przedstawicieli Komisji Europejskiej w jednym z Regionalnych Programów Operacyjnych. Przypadek ten polega na żądaniu przez zamawiających, aby oferenci udokumentowali, iż dysponują osobami legitymującymi się przynależnością do Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa. Tego typu wymóg stanowi nieprawidłowość w świetle przepisów dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych i może zostać zidentyfikowany w przypadku postępowań o udzielenie zamówień publicznych, realizowanych w okresie od 20 października 2007 r. do 13 grudnia 2008 r. (tj. od wejścia w życie ww. dyrektywy, do momentu zaimplementowania zawartych w niej założeń do przepisów krajowych).

NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCIMinisterstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-826 Warszawatel. (22) 461 39 14
fax (22) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.plUNIA
EUROPEJSKA

Należy podkreślić, iż wskazane powyżej przypadki nieprawidłowości w zakresie prawa zamówień publicznych były wcześniej zidentyfikowane przez audytorów Komisji Europejskiej (m.in. w trakcie misji audytowej zrealizowanej w ramach Planu Działań dla Polski, która miała miejsce w lutym 2008 r.). W związku z powyższym Komisja Europejska oczekuje, iż w trakcie realizowanych kontroli organy krajowe będą zwracały szczególną uwagę na możliwość wystąpienia wskazanych przypadków, a zidentyfikowane nieprawidłowości będą konsekwentnie karane poprzez nałożenie korekt finansowych.

W tym kontekście należy również zwrócić uwagę na pozostałe przypadki nieprawidłowości w zakresie prawa zamówień publicznych, które zostały zidentyfikowane przez audytorów Komisji Europejskiej w trakcie misji audytowej zrealizowanej w ramach Planu Działań dla Polski. Znalazły się wśród nich:

- zastosowanie przez zamawiającego trybu innego niż podstawowy, kierując się przesłanką pilnej potrzeby udzielenia zamówienia,
- brak w ogłoszeniach o zamówieniu informacji mówiących o tym, że oferenci z innych państw członkowskich mogą składać dokumenty równoważne polskim dokumentom wymagany przez zamawiającego,
- ograniczenia nakładane na konsorcja, polegające na obowiązku spełniania określonych warunków udziału w postępowaniu przez wszystkich członków konsorcjum przystępujących do przetargu.

Uprzejmie proszę o zwrócenie szczególnej uwagi na możliwość występowania ww. błędów podczas realizowanych przez Państwa instytucje kontroli projektów współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych, a także penalizowanie stwierdzonych przypadków nieprawidłowości. Niewystarczająca skrupulatność w tym zakresie może bowiem stanowić dla Komisji Europejskiej podstawę do stwierdzenia błędu systemowego, polegającego na słabości systemu kontroli wydatkowania środków. Proszę również o przekazanie informacji na temat ww. nieprawidłowości beneficjentom zobowiązanym do stosowania w procesie realizacji projektów przepisów prawa zamówień publicznych oraz instytucjom odpowiedzialnym za prowadzenie kontroli projektów. W mojej opinii powyższe działanie, ze względu na swój edukacyjny charakter, powinno przynieść efekt w postaci zmniejszenia ilości nieprawidłowości związanych z prowadzonymi procedurami udzielania zamówień publicznych.

L. J. J.
2010

